

*А.А. Рудый, первый заместитель директора ФСИН России,
генерал-лейтенант внутренней службы*

*«Российской опыт общественного контроля в пенитенциарной системе
и перспективы его использования в Германии»*

Федеральная служба исполнения наказаний придает большое значение взаимодействию с институтами гражданского общества во всем, что касается соблюдения прав человека.

Принципы открытости и соблюдения законности являются приоритетными в деятельности и развитии уголовно-исполнительной системы. Федеральная служба исполнения наказаний всегда готова к конструктивному диалогу и сотрудничеству.

Россия – государство, имеющее уникальный опыт функционирования института помощников начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе. Благодаря данным специалистам работа по взаимодействию с институтами гражданского общества в рамках пенитенциарной системы осуществляется непрерывно, что усиливает гарантии защиты от жестокого и бесчеловечного обращения. Такие должности введены в каждом из территориальных органов ФСИН России.

Институт общественных наблюдательных комиссий действует в Российской Федерации с 2008 года. За это время в большинстве регионов Российской Федерации сменилось 4 состава общественных наблюдательных комиссий. Некоторые инициативы, считавшиеся новаторскими на заре становления общественного контроля, сейчас стали основой, на которой строятся взаимоотношения территориальных органов ФСИН России и членов общественных наблюдательных комиссий. Это и ежеквартальные встречи членов комиссий с руководством территориальных органов ФСИН России, и выездные мероприятия в отдаленных учреждениях уголовно-исполнительной системы, и участие членов общественных наблюдательных комиссий в заседаниях комиссий учреждений уголовно-исполнительной системы, связанных с реализацией прав и законных интересов осужденных.

В тесной взаимосвязи с институтами общественного контроля нарабатывался практический опыт совместной работы, повышался уровень подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы, выстраивался диалог с членами общественных наблюдательных комиссий. Выдвигались и широко обсуждались предложения по совершенствованию общественного контроля. Так, в 2018 году на законодательном уровне были определены права членов общественных наблюдательных комиссий по ведению фото- и видеосъемки на территории учреждений уголовно-исполнительной системы, впервые им дано право на использование измерительных приборов для контроля за микроклиматом в жилых и производственных помещениях.

Реальным показателем полезности совместной работы является повышение роли общественных наблюдательных комиссий в повседневной деятельности каждого учреждения уголовно-исполнительной системы. Начиная с 2018 года ФСИН России приняты меры для включения членов общественных наблюдательных комиссий в составы комиссий исправительных учреждений, рассматривающих вопросы, связанные с реализацией прав и законных интересов осужденных, в том числе в дисциплинарные и административные комиссии. При этом членам общественных наблюдательных комиссий обеспечена возможность непосредственного участия в работе комиссий.

Члены общественных наблюдательных комиссий участвуют в деятельности комиссий учреждений уголовно-исполнительной системы при решении вопросов об условно-досрочном освобождении и переводе осужденных из одних условий отбывания наказаний в другие. В течение 2020 года было проведено более 300 таких комиссий.

Особое внимание со стороны уголовно-исполнительной системы уделяется вопросу неукоснительного соблюдения законодательства об общественном контроле в Российской Федерации при посещениях членами общественных наблюдательных комиссий учреждений уголовно-исполнительной системы. Ведется постоянная работа по повышению уровня правовой грамотности сотрудников уголовно-исполнительной системы, непосредственно взаимодействующих с членами общественных наблюдательных комиссий.

Развитие новых форм взаимодействия с членами общественных наблюдательных комиссий, таких как совместные с участием представителей гражданского общества и средств массовой информации приемы граждан или проведение прямых линий, в том числе во всероссийском масштабе, будет продолжено и в 2021 году.

Общественный контроль – необходимый инструмент для выявления и решения проблем соблюдения прав и законных интересов лиц, содержащихся в местах лишения свободы, улучшения условий содержания заключенных. При этом общественные наблюдательные комиссии не единственный институт общественного контроля. В вопросах соблюдения прав осужденных и лиц, заключенных под стражу, Федеральная служба исполнения наказаний находится в постоянном взаимодействии с общественными советами, созданными при территориальных органах ФСИН России, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию институтов гражданского общества и соблюдению прав человека, Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации и Уполномоченным по правам предпринимателей в Российской Федерации.